

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к письму Управления Министерства
юстиции Российской Федерации
по Самарской области
от «18».08.2021 № 63/02-4774

**Обзор отказов
в государственной регистрации уставов муниципальных образований
Самарской области и муниципальных правовых актов о внесении
изменений в уставы муниципальных образований Самарской области
за 1 полугодие 2021 года**

Устав муниципального образования – муниципальный нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой в системе муниципальных правовых актов и определяющий основные принципы и правила организации местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании (далее – устав).

В соответствии с уставом принимаются иные муниципальные правовые акты (далее – МПА) и осуществляется деятельность органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 97-ФЗ), государственную регистрацию уставов осуществляют территориальные органы уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований является Министерство юстиции Российской Федерации. В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Министерство юстиции Российской Федерации организует работу по государственной регистрации уставов и МПА о внесении изменений в эти уставы.

На основании подпунктов 20, 23 пункта 6 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации»

Федерации» к полномочиям Управления Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту Российской Федерации относится осуществление в установленном порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований, расположенных на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, и МПА о внесении изменений в эти уставы, проведение в установленном порядке антикоррупционной экспертизы уставов и МПА о внесении изменений в уставы при их государственной регистрации.

В Самарской области территориальным органом уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов является Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области.

В соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) устав, МПА о внесении изменений в устав подлежат государственной регистрации в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области (далее – территориальное Управление) в порядке, установленном федеральным законом.

Государственная регистрация устава, МПА о внесении изменений в устав, является обязательным этапом процедуры их вступления в силу. Не прошедшие государственную регистрацию устав, МПА о внесении изменений в устав не могут быть введены в действие.

Руководствуясь статьей 4 Федерального закона № 97-ФЗ территориальное Управление принимает решение о государственной регистрации устава (МПА о внесении изменений в устав) либо решение об отказе в государственной регистрации, на основании проверки их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка их принятия, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы.

1. В рамках реализации полномочий предусмотренных Федеральным законом № 97-ФЗ, в 1 полугодии 2021 года территориальным Управлением:

- зарегистрировано 229 МПА о внесении изменений в уставы и 12 уставов. За аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) 129 МПА о внесении изменений в уставы и 7 уставов;

- принято 3 решения об отказе в государственной регистрации МПА о внесении изменений в уставы, решения об отказе в государственной регистрации уставов не принимались (АППГ 2 отказа в государственной регистрации, из них 1- МПА о внесении изменений в уставы, 1- устав).

В ходе проведения антикоррупционных экспертиз уставов (МПА о внесении изменений в устав), территориальным Управлением наличие коррупциогенных факторов не выявлено.

Кроме того, в рамках методической помощи в 1 полугодии 2021 года территориальным Управлением было рассмотрено 20 проектов МПА о внесении изменений в уставы (АППГ – 13 проектов). Недостатки выявленные территориальным Управлением в ходе изучения проектов МПА о внесении изменений в уставы, учтены и устранены главами муниципальных образований в ходе подготовки последующих проектов муниципальных правовых актов.

2. В декабре 2020 года Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) неоднократно подвергался изменениям. Внесены изменения и дополнения в положения федерального закона, регулирующие:

- права органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (изменения вступили в силу с 01.01.2021);

- введена дополнительная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления в виде инициативных проектов (изменения вступили в силу с 01.01.2021).

Динамичное изменение законодательства требует от органов местного самоуправления планомерной работы по внесению изменений и дополнений в уставы муниципальных образований.

Вместе с тем, из сведений содержащихся в государственном реестре уставов муниципальных образований Самарской области следует, что в муниципальном районе Алексеевский и его поселениях, государственная регистрация последних решений о внесении изменений и дополнений в уставы проведена в период с 2015 по 2019 год.

3. Согласно части 6 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ, части 7 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ основаниями для отказа в государственной регистрации устава, МПА о внесении изменений и дополнений в устав могут быть:

1) противоречие устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации;

2) нарушение установленного Федеральным законом № 131-ФЗ порядка принятия устава, МПА о внесении изменений и дополнений в устав;

3) наличие в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов.

В 1 полугодии 2021 года территориальным Управлением приняты решение об отказе в государственной регистрации 3 МПА о внесении изменений в уставы по следующим основаниям:

- противоречие закону субъекта Российской Федерации – 1 отказ.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Законом Самарской области от 03.10.2014 № 86-ГД «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области», за сельскими поселениями закреплён вопрос местного значения указанный в пункте 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, за исключением выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства и направления уведомлений, предусмотренных пунктом 2 части 7, пунктом 3 части 8 статьи 51.1 и пунктом 5 части 19 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях поселений, принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями.

В ходе подготовки проекта МПА о внесении изменений в устав и рассмотрения Собранием представителей сельского поселения муниципального района Самарской области вопроса о принятии МПА о внесении изменений в устав, вышеуказанные исключения учтены не в полном объеме, что противоречит части 1 Закона Самарской области от 03.10.2014 № 86-ГД «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» и является основанием для отказа в государственной регистрации;

- нарушение установленного Федеральным законом № 131-ФЗ порядка принятия МПА о внесении изменений в устав – 2 отказа.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ, на публичные слушания должны выноситься проект устава, а также проект МПА о внесении изменений в данный устав, кроме случаев, когда в устав вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами. Согласно части 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального

образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц. В ходе подготовки проекта МПА о внесении изменений в устав Собранием представителей сельского поселения муниципального района Самарской области не учтено, что правомерное внесение изменений в устав в части установления конкретного периода гарантированного сохранения депутату места работы (должности), изначально не может являться точным воспроизведением положений части 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, исходя из ее содержания. В результате, принято ошибочное решение об отсутствии необходимости проведения публичных слушаний по проекту МПА о внесении изменений в устав, что является основанием для отказа в государственной регистрации.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект устава, проект МПА о внесении изменений в устав не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава, внесении изменений и дополнений в устав подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного МПА, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту МПА о внесении изменений в устав, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Проект решения Собрания представителей сельского поселения муниципального района Самарской области о внесении изменений в устав был официально опубликован в печатном средстве массовой информации 25.11.2020.

Заседание Собрания представителей сельского поселения на котором был рассмотрен вопрос о принятии МПА о внесении изменений в устав состоялось 23.12.2020.

Таким образом, с момента официального опубликования проекта МПА о внесении изменений в устав до дня рассмотрения вопроса о его принятии прошло менее 30 дней, что является основанием для отказа в государственной регистрации.

Исходя из вышеизложенного, в целях повышения качества подготовки муниципальных правовых актов, считаем необходимым довести данный обзор до сведения органов местного самоуправления Самарской области.